



Zagreb, 8. lipnja 2011. godine

N/p
G. Dražen Lučić
Ravnatelj
Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije
Jurišićeva 13
HR-10 000 ZAGREB

PREDMET: **Javna rasprava o prijedlogu izmjena i dopuna Tablice namjene radiofrekvencijskog spektra**

- komentari i prijedlozi, daju se

Poštovani,

Nastavno na otvaranje javne rasprave o prijedlogu izmjena i dopuna Tablice namjene radiofrekvencijskog spektra (dalje: Tablica namjene), ovim putem Udruga pokretnih komunikacija Hrvatske (dalje: UPKH) u ime svojih članova, operatora u pokretnim elektroničkim komunikacijskim mrežama, dostavlja komentare kako slijedi:

I) Radiofrekvencijski pojas 410-430 MHz

UPKH predlaže da se izmjene u predmetnom radiofrekvencijskom pojasu **u Tablici namjene** zadrže u okvirima koji su navedeni u dokumentima koji se u Tablici namjene navode.

Naime, predloženom izmjenom Tablice namjene i omogućavanjem primjene tog pojasa za širokopojasni bežični pristup, na način koji bi izlazio prelamio okvire odluke ECC/DEC/(04)06 koja se u Tablici namjene navodi kao relevantna, otvara se mogućnost dodjele i zauzimanja tog radiofrekvencijskog spektra od neke zainteresirane strane korištenjem određene tehnologije, čije korištenje u predmetnom pojasu u budućnosti može biti zabranjeno ili u bitnim karakteristikama izmijenjeno uslijed donošenja naknadnih odluka ili preporuka na europskoj razini, odnosno EU razini, posebice po pitanju uvjeta uporabe ili primjene određene tehnologije.

Drugim riječima, smatramo da se definiranjem primjene za širokopojasni bežični pristup izlazi izvan okvira odluke ECC/DEC/(04)06 koja uređuje pitanja vezano za „Wide Band Digital Land Mobile PMR/PAMR“, odnosno širokopojasni PMR/PAMR kao primjene za profesionalnu uporabu zatvorenih korisničkih skupina, a ne za masovno dostupnu uslugu u javnoj pokretnoj mreži. Štoviše, navedena odluka izričito navodi da se njome ne regulira dostupnost frekvencijskih pojaseva za javne zemaljske pokretne mreže. Stoga predlažemo da se pojam „širokopojasni bežični pristup“ zamijeni s pojmom „širokopojasni PMR/PAMR“.

U nastavku prilažemo izvratke iz predmetne ECC (CEPT-ov Odbor za elektroničke komunikacije) odluke i izvješća:

ECC/DEC/(04)06, ECC Decision of 19 March 2004 on the availability of frequency bands for the introduction of Wide Band Digital Land Mobile PMR/PAMR in the 400 MHz and 800/900 MHz bands:

g) that availability of frequency bands for public land mobile networks (cellular systems) is not covered in this Decision;

ECC REPORT 25:

PMR, Definition:

PMR is part of the land mobile service based on the use of simplex, half and possibly full duplex modes at the terminal level in order to provide closed user group communications.

PAMR, Definition:

Operator provided, commercially open networks designed for business professional users, dedicated user groups but no limitation on the nature or type of the user groups and no need for these to be related. Not generally intended for these groups to communicate with each other.

II) Radiofrekvencijski pojasevi 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz, 1805-1880 MHz, 1900-1980 MHz, 2010-2025 MHz, 2110-2170 MHz

UPKH podnosi zahtjev da se u Tablici namjene izvrše izmjene u smislu da se kao način izdavanja dozvole doda mogućnost pod nazivom „Na zahtjev/Pojednostavljeni postupak/Javni poziv“ uz opću bilješku “Dodatne frekvencije na zahtjev operatora”, te se protivi predloženim izmjenama da se način izdavanja dozvole iz „Natječaj“ promjeni u „Javna dražba“.

Obrazloženje:

HAKOM je u svom dokumentu od 15. ožujka 2011. godine u kojem je dao pojašnjenja i odgovore na komentare zaprimljene tijekom javne rasprave o predmetnim izmjenama i dopunama Pravilnika, iznio i slijedeće stajalište, citiramo:

Sukladno postupcima definiranim u ovom pravilniku (javni natječaj i javna dražba), u slučaju da se može udovoljiti svim zahtjevima zainteresiranih strana, dozvola se izdaje po pojednostavljenom postupku te se ne raspisuje javni natječaj ili javna dražba, ovisno o tome što je određeno Tablicom namjene radiofrekvencijskog spektra.

Dodatno, HAKOM je u sklopu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra dodao novi članak 15a. pod nazivom „Pojednostavljeni postupak izdavanja dozvole“, kojim se u stavku 1. definira da se Pojedinačna dozvola za uporabu radiofrekvencijskog spektra iz članka 6. točke 3. Pravilnika može izdati prema pojednostavljenom postupku, ako je to predviđeno planom dodjele iz članka 3. ovog pravilnika.

Da podsjetimo, članak 6. stavak 3. Pravilnika odnosi se na pojedinačne dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, izdane na temelju zahtjeva prema članku 88. Zakona o elektroničkim komunikacijama, a koji nalaže HAKOM-u izdavanje pojedinačne dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra na temelju podnesenog zahtjeva za izdavanje dozvole, za radiofrekvencijski pojas u kojem je takav način izdavanja dozvole utvrđen Tablicom namjene radiofrekvencijskog spektra.

Pri tome s obzirom da je i nakon stupanja na snagu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra (NN39/2011) ostavljena mogućnost dodjele dodatnog raspoloživog radiofrekvencijskog spektra postojećim operatorima pokretnih javnih komunikacijskih mreža, putem dodanog stavka 7. u članak 5. Pravilnika o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra, predlažemo da se dosadašnja opća bilješka navedena za radiofrekvencijske pojaseve 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz i 1805-1880 MHz ne briše kako je predloženo od strane HAKOM-a, nego da se izmijeni na način da glasi "Dodatne frekvencije na zahtjev operatora", te da se kao takva navede i za radiofrekvencijski pojasove 1900-1980 MHz, 2010-2025 MHz i 2110-2170 MHz.

Stoga je naš zahtjev, u prvom redu, da se za predmetne radiofrekvencijske pojaseve 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz, 1805-1880 MHz, 1900-1980 MHz, 2010-2025 MHz, 2110-2170 MHz, radi potpunog usklađenja s navedenim odredbama ZEK-a, Pravilnika i samih odgovora HAKOM-a iz javne rasprave, u Tablici namjene izvrše izmjene da se pod definicijom načina izdavanja dozvole doda mogućnost pod nazivom „Na zahtjev/Pojednostavljeni postupak“, te da se pri tome navede sljedeća opća bilješka "Dodatne frekvencije na zahtjev operatora".

Nastavno na prijedlog HAKOM-a da se za predmetne radiofrekvencijske pojaseve izmijeni način izdavanja dozvole iz „Natječaj“ u „Javna dražba“, stajalište UPKH je da takav prijedlog dovodi u pitanje načela zadana ZEK-om i da nije u skladu s nastojanjima i službenim prijedlogom dokumenta Vlade Republike Hrvatske pod nazivom Strategija razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2011. do 2015. godine (u nastavku: Strategija).

Naime, kao aktivni sudionici stručne konferencije MIPRO 2011 bili smo sudionici i radionice organizirane od strane Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, na kojoj je širokom auditoriju predstavljen posljednji prijedlog Strategije, te su prezentirani temeljni ciljevi Strategije, ciljane količine širokopojasnih priključaka do 2015. godine, ali i nedvosmislena stajališta da će cjelokupnu investiciju potrebnu za dostizanje ciljane visoko ambiciozne brojke od 700.000 korisnika pokretnog širokopojasnog pristupa u narednih 4 godine morati osigurati u cijelosti sami postojeći operatori pokretnih javnih komunikacijskih mreža.

Također je na navedenom skupu jasno napomenuto da nije realno očekivati da će se ciljevi Strategije moći ispunjavati temeljem dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra u pojasu 790-862 MHz, prvenstveno iz razloga nespremnosti susjednih država, već će okosnica ispunjenja visokih ciljeva Strategije po pitanju broja priključaka pokretnog širokopojasnog pristupa upravo biti korištenje radiofrekvencijskog spektra u pojasevima 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785-1805-1880 MHz, 1900-1980 MHz, 2010-2025 MHz, 2110-2170 MHz, koji su predmet ove javne rasprave.

Kako je dostupnost radiofrekvencijskog spektra osnovni uvjet za razvoj nove infrastrukture i ispunjavanje ciljeva Strategije, smatramo da bi trebalo osigurati da operatori imaju pristup tom resursu po razumnim cijenama, kako bi se ciljevi strategije ispunili u najkraćem mogućem roku. Smatramo da će dodjela resursa putem javne dražbe negativno utjecati na spremnost za dodatna ulaganja u same mrežne resurse i usluge, i time ugroziti ostvarivanje visoko postavljenih strateških ciljeva Vlade RH.

Kao što je opće poznato, i kao što smo je bilo jasno prepoznatljivo i u samom dokumentu Strategije objavljenom na javnoj raspravi krajem 2010. godine, u poglavlju 1.2. Strategije, Vlada RH ističe da je „...razvoj širokopojsnih usluga od iznimnog značenja za gospodarski razvoj Republike Hrvatske te od ključne važnosti za omogućivanje stvaranja društva znanja u Republici Hrvatskoj.“

Vlada RH u svom dokumentu također utvrđuje da je „...na temelju analize stanja razvijenosti širokopojsnog pristupa u Republici Hrvatskoj vidljivo je zaostajanje u broju priključaka širokopojsnog pristupa za prosjekom država članica Europske unije. Prisutna je značajna neravnomjernost u broju i gustoći širokopojsnih priključaka po županijama, koja je uzrokovana nepovoljnom demografskom strukturom, nepoznavanjem načina korištenja informacijskih i komunikacijskih tehnologija kod dijela građana te **nedostatnom dostupnosti infrastrukture širokopojsnog pristupa u svim hrvatskim regijama.**“

U istom poglavlju dokumenta Strategije prepoznat je jedan od ključnih izazova razvoja širokopojsnog pristupa u Republici Hrvatskoj - **nedostatna i neravnomjerna regionalna dostupnost infrastrukture širokopojsnog pristupa.**

Predmetnim Pravilnikom o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra definirani su uvjeti i načini dodjele radiofrekvencijskog spektra putem postupaka javnog natječaja i javne dražbe.

Iako se prilikom oba spomenuta postupka uvjeti dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra unutar dozvole sastoje, između ostalog, od obveze obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga pokrivanjem određenog zemljopisnog područja i/ili određenog postotka stanovništva na području obuhvaćenom tom dozvolom, unutar određenog razdoblja, te iako se prilikom davanja ponude na natječaju ili dražbi mora dostaviti i plan izgradnje elektroničke komunikacijske mreže s općim opisom, rokovima i fazama izgradnje, uključujući očekivanu zemljopisnu pokrivenost i kakvoću usluge, sasvim je jasno, i sukladno praksi u EU razvidno, da su temeljne razlike između predmetnih načina dodjele radiofrekvencijskog spektra slijedeće:

- Pri postupku putem javnog natječaja unaprijed se određuje iznos naknada, dok su od presudne važnosti za dobivanje dozvole putem javnog natječaja upravo planovi izgradnje elektroničke komunikacijske mreže i pripadajuća jamstva za zemljopisnom ili populacijskom pokrivenošću i kakvoćom usluge,
- Pri postupku putem javne dražbe, konačan iznos naknada nije unaprijed poznat osim zadane minimalne cijene koja je određena diskrecionom odlukom HAKOM-a, te se isti dobiva tijekom postupka javne dražbe temeljem najviše ponuđene cijene ponuđača, a koji je ujedno i najbitniji, i nažalost i jedini parametar odabira pobjednika javne dražbe i nositelja dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra.

Nadalje, vezano uz postupak javne dražbe ističemo da iskustva iz pojedinih zemalja EU pokazuju da iznosi naknada za radiofrekvencijski spektar dobiveni temeljem postupka javne dražbe dosežu višestruke nerazumne iznose u usporedbi s naknadama u postupku javnog natječaja.

S obzirom da je u poglavlju 1.2. dokumenta Strategije prepoznat jedan od ključnih izazova razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj - **nedostatna i neravnomjerna regionalna dostupnost infrastrukture širokopojasnog pristupa**, te s obzirom na nužnost osiguranja zemljopisne i populacijske pokrivenosti novim mobilnim tehnologijama u što kraćim rokovima uz **razumne razine iznosa naknada** za dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, **u cilju omogućavanja novog ciklusa investicija u izgradnju elektroničke komunikacijske infrastrukture za mobilni broadband**, nužno je dozvole za radiofrekvencijske pojaseve 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz, 1805-1880 MHz, 1900-1980 MHz, 2010-2025 MHz, 2110-2170 MHz nastaviti dodijeljivati putem „*Javnog natječaja*“.

Dodatno želimo naglasiti da je postupak dodjele putem „Javnog poziva“, već sada u članku 89. Zakona o elektroničkim komunikacijama predviđen uz javni natječaj“, a ujedno je predviđen i kao zasebni postupak dodjele temeljem prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Iz svega prethodno navedenog, mišljenja smo da bi uvažavanje naših ovdje iznesenih prijedloga **da se kao način izdavanja dozvole za predmetne radiofrekvencijske pojaseve doda mogućnost pod nazivom „Na zahtjev/Pojednostavljeni postupak/Javni poziv“ uz opću bilješku “Dodatne frekvencije na zahtjev operatora”, te da se ne izvrše od strane HAKOM-a predložene izmjene da se način izdavanja dozvole iz „Natječaj“ promjeni u „Javna dražba“, dodatno osiguralo ispunjenje temeljne zadaće poticanja djelatvornih ulaganja u infrastrukturu i promicanja inovacija iz članka. stavka 3. točke 3. ZEK-a**, odnosno, da bi se usvajanjem naših prijedloga omogućila djelatvorna ulaganja u infrastrukturu i inovacije i u konačnici u ispunjenje izuzetno visokih ciljeva Strategija Vlade RH.

Za sva daljnja pitanja stojimo vam na raspolaganju za daljnja pojašnjenja naših stavova i prijedloga iznesenih u ovome očitovanju.

S poštovanjem,

Za UPKH:

Sarita Bukovčan Kvaternik,
Predsjednica Udruge